



PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA.

1.- SITUACIÓ DE PARTIDA.

L'Ajuntament de Vilalba dels Arcs va iniciar els treballs de redacció del POUM l'any 2006, aquests no es van acabar i van continuar sent d'aplicació la DELIMITACIÓ DEL SÒL aprovada per la Comissió d'Urbanisme de Tarragona en data 8 de gener de 1986 i per l'Ajuntament en data 19 de març de 1985, amb les modificacions introduïdes:

- **Projecte d'ampliació de la delimitació del sòl Urbà de Vilalba dels Arcs** – Text refós segons l'acord de la comissió d'Urbanisme de Tarragona de data 30 de març de 1.995. *(Verificat per la Corporació en Ple Extraordinari, de data 19 de setembre de 1996).*
- **Projecte d'ampliació de la delimitació del sòl Urbà de Vilalba dels Arcs** Aprovada definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Tarragona en sessió de 30 de març de 1.995. *(Verificat per la Corporació en Ple Extraordinari, de data 19 de setembre de 1996).*
- **Modificació Puntual de la Delimitació de sòl urbà al carrer del Vi, de Vilalba dels Arcs**, promogut i tramés per l'ajuntament (Aprovada definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de les Terres de l'Ebre en sessió de 8 d'octubre de 2003. Aprovada per l'Ajuntament en Ple extraordinari 04/03, de 26 març de 2003).
- **Modificació Puntual de la Delimitació de sòl urbà per a l'ampliació de la delimitació de sòl urbà al sector del Carrer Sant Isidre**, de Vilalba dels Arcs, promogut i tramés per l'ajuntament. *(Aprovada definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de les Terres de l'Ebre en sessió de 17 de setembre de 2004. Aprovada per l'Ajuntament en Ple extraordinari 11/04, de 25 de novembre de 2004).*
- **Modificació Puntual per ampliació de la Delimitació de sòl urbà al sector del Carrer Fornets**, de Vilalba dels Arcs, promogut i tramés per l'ajuntament. (Aprovada definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de les Terres de l'Ebre . Aprovada per l'Ajuntament en Ple extraordinari de 5 d'octubre de 2005.
- **Parcel·lació de la illa situada entre els carrers Fornets, Gaudí i carrers en projecte**, de Vilalba dels Arcs, promogut i tramés per l'ajuntament. *(Aprovada definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de les Terres de l'Ebre en sessió de 17 de setembre de 2004. Aprovada per l'Ajuntament en Ple extraordinari 17/03,, de 03 de desembre de 2003).*



- **Reparcel·lació de l'àmbit de les Eres**, de Vilalba dels Arcs, promogut i tramés per l'ajuntament. *(Aprovada definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de les Terres de l'Ebre . Aprovada per l'Ajuntament en Ple de 8 de juny de 2000).*
- **Modificació Puntual de la Delimitació de sòl urbà per a la delimitació de dos polígons d'actuació urbanística en l'àmbit de l'Eral**, de Vilalba dels Arcs, promogut i tramés per l'ajuntament. *(Aprovada definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de les Terres de l'Ebre en sessió de 13 de març de 2010. Aprovada per l'Ajuntament en Ple, de 30 d'abril de 2010).*

La Direcció General d'Urbanisme de la Generalitat en la seva voluntat de dotar a tots els municipis de Catalunya de figures de planejament general adaptades a la legislació urbanística actual, va redactar i aprovar l'octubre del 2010 les Normes de Planejament per als municipis de Catalunya que no tenen POUM adaptat a la nova normativa urbanística Catalana. Aquestes normes, per la seva generalitat i abast, han estat totalment inadequades per al municipi. Primer, perquè no han incorporat les successives modificacions de la Delimitació del Sòl que es van anar produint en el temps i que són ja situacions consolidades, i segon, perquè estan plenes d'errades materials que dificulten la seva aplicació i exigiria múltiples i successius expedients de correcció, per això, es va considerar que la millor solució per a posar ordre i tenir un instrument de planejament adequat i amb suficient seguretat jurídica, caldria redactar un POUM d'àmbit estrictament municipal.

El POUM de Vilalba dels Arcs, es redactarà de conformitat amb la legalitat urbanística vigent a Catalunya constituïda, entre d'altres, pel Text Refós de la Llei d'Urbanisme (en endavant TRLU), amb les modificacions introduïdes per la Llei 3/2012, de 22 de febrer, de modificació del Text Refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost; i el Reglament de la Llei d'Urbanisme (RLU), aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol, mentre aquest Reglament no s'adapti al nou Text Refós, en tot allò que no s'hi oposi.

Concretament, el POUM DE VILALBA DELS ARCS, es farà d'acord amb l'art. 59.2 TRLU , que diu : *"2. En el cas que l'escassa complexitat urbanística d'un municipi només exigeixi distingir entre sòl urbà i sòl no urbanitzable, la documentació mínima dels plans d'ordenació urbanística municipal ha de consistir en la memòria, els plànols d'informació i delimitació del sòl urbà i no urbanitzable, les normes urbanístiques bàsiques, alineacions i rasants, i l'informe mediambiental."*

Atès que com s'ha indicat en el paràgraf segon anterior té per objecte unificar en un únic text les diferents modificacions operades en la Delimitació del Sòl vigent anteriorment, clarificar i corregir aquelles part de la normativa que cal adequar a la realitat actual, i incorporar petits ajustos en l'àmbit del sòl urbà ja sigui consolidat o no consolidat mitjançant la delimitació d'àmbits d'actuació àgils que facilitin el seu desenvolupament e implementació.



2.- OBJECTE.

Publicitat i participació en els processos de planejament i de gestió urbanístics.

El principi de publicitat i participació que regeix l'acció pública urbanística empara la necessària divulgació i diàleg que s'ha de produir entre els poders públics i la ciutadania per afavorir la comprensió i l'acceptació de les normes que han de ser objecte de compliment. Tot i que l'urbanisme és una funció pública, s'ha de garantir tant la iniciativa privada en els processos urbanístics de planejament i gestió, com el dret a la informació en cas d'iniciativa pública.

La participació ciutadana en el cas d'elaboració de figures de planejament general exigeix la formulació d'un PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA.

Així, l'objectiu del Programa de Participació ciutadana és donar compliment a un dels principis generals que regeixen l'actuació urbanística a Catalunya. Concretament l'article 8 del TRLU regula la publicitat i participació en els processos de planejament i de gestió urbanístics. Es garanteix d'aquesta manera no només que tothom tingui accés a les figures de planejament i gestió, sinó també els ciutadans puguin participar en l'elaboració d'aquestes quan no en tenen ells la iniciativa de formulació i redacció, sinó que s'exerceix des de les entitats públiques competents.

El Programa de Participació Ciutadana és un dels documents que integren la Memòria del POUM. Així ho preveu l'article 59.3 del TRLU " 3. La memòria a què es refereix l'apartat 1.1 ha d'integrar: a) El programa de participació ciutadana que l'ajuntament hagi d'aplicar al llarg del procés de formulació i tramitació del pla per garantir l'efectivitat dels drets reconeguts per l'article 8."

Malgrat que el cas que ens ocupa sigui un PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL DE MUNICIPIS AMB ESCASSA COMPLEXITAT URBANÍSTICA, és voluntat municipal donar la veu als ciutadans per tal de reflexionar en torn al model del municipi que volem, i per això, s'establiran les pautes per a fomentar i facilitar el debat col·lectiu a través de mecanismes àgils i fàcils de recollir i analitzar les seves aportacions i opinions. Amb aquesta voluntat s'articularà un sistema participatiu canalitzat a través de les diferents organitzacions socials, administratives i econòmiques representatives del municipi, i on també podran fer les seves aportacions els ciutadans individualment que no formen part d'aquestes.

3.- REGULACIÓ NORMATIVA GENERAL DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA.

Un cop emmarcat el PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA dins dels principis generals de l'actuació urbanística, i definit el seu objecte concret als articles 8 i 59 del TRLU, els articles 21, 22, 101, 105 i 106 del RLU, detallen el contingut, la seva tramitació, aprovació i publicació.



Article 22

Programes de participació ciutadana en el procés de planejament

22.1 Per facilitar la participació en el procés de formulació dels instruments de planejament urbanístic, l'administració competent pot aprovar el corresponent programa de participació ciutadana, d'acord amb el que estableix l'article 105 d'aquest Reglament.

22.2 El programa de participació ciutadana expressa les mesures i actuacions previstes per tal de facilitar tant la divulgació i la comprensió dels objectius i del contingut dels treballs de planejament, com la formulació d'al·legacions, suggeriments o propostes alternatives en el marc del tràmit d'informació pública, i pot referir-se a les fases i continguts següents:

a) Contingut en relació amb la fase prèvia al període d'informació pública:

1r. Accions d'informació i comunicació, que difonguin l'acord d'iniciar el planejament i facilitin les dades necessàries per donar coneixement suficient del seu abast i característiques. Aquestes accions poden comprendre la publicació i exposició al públic d'un avanç de l'instrument de planejament i la realització d'actes informatius, conferències, presentació d'estudis previs i altres instruments similars.

2n. Canals de participació, on es defineixin els diferents instruments que es posaran a disposició de la ciutadania i les institucions per recollir les seves opinions, així com per facilitar el debat i la presentació de propostes. Es poden incloure enquestes, entrevistes, debats en grup, tallers de propostes i similars. En tot cas, els canals previstos han de buscar la intervenció dels sectors de població significatius en el territori i no limitar-se a una crida genèrica a la participació. Aquestes actuacions poden ser complementades amb mitjans telemàtics.

3r. Sistema de recollida i anàlisi de les aportacions realitzades i la presentació de l'informe de resultats d'aquest procés.

b) Contingut en relació amb el període d'informació pública:

1r. Mecanismes d'informació sobre l'ordenació proposada per l'instrument aprovat inicialment.

2n. Mecanismes d'informació per donar a conèixer l'obertura d'aquest període i el sistema de recollida d'al·legacions i propostes de manera que faciliti la seva presentació, habilitant els mitjans i els espais adients d'acord amb les característiques del territori.

c) Contingut en relació amb la fase posterior al període d'informació pública:

1r. Realització d'un informe de valoració de les propostes i iniciatives presentades en totes les fases del procediment d'elaboració.

2n. Mecanismes de publicitat del contingut de l'informe de valoració.



22.3 L'acord d'aprovació del programa de participació ciutadana es publica per edicte al diari o Butlletí Oficial que correspongui i el seu contingut pot ser objecte de consulta pública a les dependències i en l'horari que l'edicte assenyali, sens perjudici de l'adopció de qualsevol altra mesura de divulgació o publicitat.

Article 101

Disposicions generals

101.1 Són actuacions preparatòries de la formulació del planejament les següents:

- a) La suspensió de la tramitació de plans urbanístics derivats o instruments de gestió urbanística i d'urbanització, així com de l'atorgament de llicències.
- b) L'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana en la formulació i tramitació del pla, en els termes que estableix l'article 22 d'aquest Reglament.
- c) La subjecció a informació pública de l'avanç de l'instrument de planejament.
- d) En el cas de sòl urbanitzable no delimitat, la consulta prèvia que regula l'article 73 de la Llei d'urbanisme.

101.2 Les actuacions preparatòries assenyalades en les lletres b) i c) de l'apartat anterior únicament tenen caràcter preceptiu en el cas de formulació del pla d'ordenació urbanística municipal o de la seva revisió, mentre que són potestatives en els casos de modificació d'aquest pla o de formulació de qualsevol altra figura de planejament.

Article 105

Programa de participació ciutadana en el procés de planejament

105.1 Les administracions competents per a la formulació del pla urbanístic poden acordar, en qualsevol moment anterior a l'acord d'aprovació inicial, l'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana, de conformitat amb el que estableix l'article 22 d'aquest Reglament.

105.2 L'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana és obligatòria en el cas de formulació o revisió del pla d'ordenació urbanística municipal, i es pot acordar prèviament o simultàniament a la publicació de l'avanç del pla.

Article 106

Informació pública de l'avanç de l'instrument de planejament

106.1 Per facilitar la participació dels ciutadans en la formulació dels plans urbanístics, prèviament a l'aprovació inicial l'administració competent pot acordar publicar i sotmetre a informació pública avanços dels instruments de planejament urbanístic.

106.2 L'avanç de l'instrument de planejament ha de contenir:

- a) Els objectius i els criteris generals del pla.



b) Una síntesi de les alternatives considerades i dels objectius i criteris urbanístics, ambientals o socials que justifiquen l'elecció de la proposta bàsica sotmesa a informació pública.

c) La descripció de les característiques bàsiques de la proposta d'ordenació.

d) Si l'instrument de planejament està sotmès a avaluació ambiental, un informe ambiental preliminar per tal que l'òrgan ambiental pugui determinar l'amplitud, nivell de detall i grau d'especificació de l'informe de sostenibilitat ambiental. Sens perjudici del què pugui establir la normativa sobre avaluació ambiental de plans i programes, l'informe ambiental preliminar, quan es tracti del pla d'ordenació urbanística municipal, ha de contenir els aspectes assenyalats en les lletres a i b de l'article 70 d'aquest Reglament i, quan es tracti de plans urbanístics derivats, ha de contenir els aspectes assenyalats en les lletres a i b de l'apartat 1 de l'article 100 d'aquest Reglament.

106.3 Els suggeriments, alternatives o al·legacions que es presentin en el tràmit d'informació pública seran analitzats i valorats per l'administració responsable de la redacció del pla, amb l'objecte de confirmar o rectificar els criteris i solucions generals del planejament.

Aquesta valoració s'expressa mitjançant l'acord d'aprovació inicial de l'instrument de planejament.

106.4 La publicació i subjecció a informació pública de l'avanç de pla és obligatòria en el cas de formulació o revisió del pla d'ordenació urbanística municipal.

106.5 Les previsions d'aquest precepte no són d'aplicació a l'avanç de pla que cal formular pel desenvolupament per subsectors dels sectors de planejament derivat, el qual es regeix pel què estableix l'article 114 d'aquest Reglament.

4.- ARTICULACIÓ DE LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA DEL POUM DE VILALBA DELS ARCS.

El procés participatiu del POUM DE VILALBA DELS ARCS (en la modalitat de POUM d'un municipi amb escassa complexitat urbanística) s'articularà en les diferents fases a que fa referència l'article 22 del RLU dalt transcrit.

Per part de l'Ajuntament s'ha designat una comissió de seguiment dels treballs de redacció del POUM qui, sota la direcció del tècnic municipal, mantindrà reunions de seguiment amb l'equip director per tal d'impulsar i definir el contingut del POUM prèvia valoració de les diferents propostes que es formulin, tant pel tècnic autor del Pla com pels suggeriments i propostes de la iniciativa ciutadana. Aquesta comissió a més del tècnic municipal, tècnic i equip redactor, estarà integrada per l'alcalde i un regidor representant de cada grup polític amb representació a l'ajuntament de Vilalba dels Arcs.



A la web municipal s'establirà un apartat al qual es publicitarà de forma permanent les fases del procés de redacció, el procés de participació ciutadana, i es donarà a conèixer l'estat de redacció dels treballs del POUM.

1ª) Fase prèvia al període d'informació pública.

Aquesta fase prèvia tindrà com a objectiu donar a conèixer l'inici dels treballs de redacció del POUM.

2ª Fase de presentació de l'Avanç del Pla.

L'equip redactor es reunirà amb la comissió de seguiment per a presentar-li l'avanç del Pla, que un cop consensuat serà posat a disposició de la ciutadania, associacions i entitats per a recollir les seves opinions, suggeriments i propostes.

Els mitjans emprats per publicitar l'Avanç del Pla, el Programa de Participació Ciutadana i l'Informe de Sostenibilitat Ambiental Preliminar serà la web municipal, el butlletí d'informació municipal, comunicat individualment a les diferents entitats, bans, etc, així com la preceptiva informació pública a través d'edictes al BOP de Tarragona, al DOGC i a dos diaris de premsa periòdica de més divulgació en l'àmbit de Vilalba dels Arcs Diari de Tarragona i L'Ebre.

Per tal de vehicular les iniciatives es redactarà un model de proposta, i s'implementarà un sistema a través de la web municipal, mitjançant el qual els veïns podran fer arribar propostes. També se'n podran presentar a través del Registre General de l'Ajuntament.

Es designarà un funcionari municipal que s'encarregarà de recollir totes les aportacions que es rebin durant aquesta fase d'informació i participació, que a mesura que es vagin rebent les traslladarà tant al redactor, com al tècnic municipal i regidor d'urbanisme.

Acabada aquesta fase d'informació pública, difusió i participació es lliuraran totes les iniciatives presentades a l'equip redactor i es convocarà una reunió amb la Comissió de Seguiment de l'Ajuntament per a la seva valoració, estudi, i si escau, incorporació al document que s'hagi de sotmetre a l'aprovació inicial. La Comissió de seguiment en funció de les inquietuds i aportacions que es puguin fer valorarà la conveniència de celebrar reunions puntuals per a debatre algunes de les propostes i suggeriments concrets amb els col·lectius o persones que les hagin presentat.

3ª Fase d'aprovació inicial del POUM.

Un cop analitzada tota la informació recollida en les fases anteriors, es redactarà un informe de la participació ciutadana de les fases 1ª i 2ª.

El tècnic i l'equip redactor presentarà a la comissió de seguiment de l'ajuntament el document del POUM per l'aprovació inicial, es valorarà la proposta tècnica i si s'han recollit les propostes prèviament consensuades en la sessió celebrada al final de la fase 2ª anterior.



Donada la conformitat es sotmetrà el document tècnic del POUM, l'Informe de sostenibilitat Ambiental i resta de documentació que s'escaigui A L'APROVACIÓ INICIAL pel ple de l'Ajuntament.

Efectuada l'aprovació inicial, s'inserirà tota la documentació a la web municipal i també podrà ser objecte de consulta per les entitats, col·lectiu i veïns en general a l'ajuntament durant el període i en l'horari que a l'efecte es determini.

S'obrirà un període d'informació pública i es demanarà informe a tots els organismes afectats conforme la legislació sectorial aplicable per tal que emetin el seu informe.

Durant aquesta fase es seguirà amb el procés de participació ciutadana, es recolliran les al·legacions que en aquesta fase s'hauran de presentar al Registre General de l'Ajuntament.

Acabada la informació pública es lliuraran totes les al·legacions i es traslladaran a l'equip redactor perquè informi sobre la seva viabilitat tècnica o legal. Aquest informe serà degudament presentat a la Comissió de Seguiment de l'Ajuntament per part del tècnic i equip redactor, en una sessió convocada a l'efecte, on s'acordarà definitivament la seva acceptació o rebuig en base als criteris de caire tècnic, legal o d'oportunitat que corresponguin.

Rebutts tots els informes sol·licitats de les diferents administracions u organismes que hagin d'informar, efectuades les modificacions preceptives o vinculants que correspongui i conforme l'acordat en la comissió de seguiment en relació a les al·legacions presentades, es redactarà el document per l'aprovació provisional i es sotmetrà al Ple de l'ajuntament per la seva aprovació.

4ª Fase d'aprovació PROVISIONAL DEL POUM

Un cop el ple de l'Ajuntament hagi aprovat PROVISIONALMENT el POUM i documents que l'integren, seguirà la tramitació per la seva aprovació definitiva per part de la Comissió d'Urbanisme de les Terres de l'Ebre.

Vilalba dels Arcs, desembre de 2013.

L'Alcalde,

Francesc Domènech Solé



Ajuntament de Vilalba dels Arcs

Diligència: Per fer constar que aquest Programa de Participació Ciutadana ha estat aprovat pel Ple de l'Ajuntament de Vilalba dels Arcs, en sessió celebrada el dia 18 de desembre de 2013.

Vilalba dels Arcs, 20 de gener de 2013

La Secretària interventora,

Eva Bernabeu Marin